

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ**

*(објављено у „Службеном гласнику РС”, број 114/21 од 30.  
новембра 2021. године)*

### **Члан 1.**

У Закону о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 10/13 - др. закон, 101/16 и 67/21 - др. закон), у члану 2. тачка 4) мења се и гласи:

„4) *пољопривредно газдинство* јесте производна јединица на којој привредно друштво, земљорадничка задруга, установа или друго правно лице, предузетник или физичко лице - пољопривредник обавља пољопривредну производњу, односно обавља прераду пољопривредних производа, односно обавља друге непољопривредне активности (рурални туризам, стари занати и сл);”.

У тач. 5) и 6) после речи: „производњу” додају се запета и речи: „односно обавља прераду пољопривредних производа, односно обавља друге непољопривредне активности (рурални туризам, стари занати и сл)”.

Тачка 8) брише се.

### **Члан 2.**

У члану 4. став 3. речи: „за период од најмање 10 година” замењују се речима: „у складу са законом којим се уређује плански систем Републике Србије”.

### **Члан 3.**

У члану 5. став 2. речи: „за период који не може бити дужи од седам година” замењују се речима: „у складу са законом којим се уређује плански систем Републике Србије”.

### **Члан 4.**

У члану 6. став 2. речи: „за период који не може бити дужи од седам година” замењују се речима: „у складу са законом којим се уређује плански систем Републике Србије”.

Став 4. мења се и гласи:

„Послове припреме и измене Националног програма руралног развоја, као и послове програмирања, евалуације, праћења реализације програма, извештавања, координације и промоције, врши организациона јединица Министарства која обавља послове руралног развоја.”.

### **Члан 5.**

Члан 7. брише се.

### **Члан 6.**

У члану 7а после става 5. додаје се став 6, који гласи:

„Послове припреме и измене ИПАРД програма, као и послове програмирања, евалуације, праћења реализације програма, извештавања,

промоције, координације и спровођења мере Техничка помоћ, у складу са захтевима ЕУ, врши организациона јединица Министарства која обавља послове управљања ИПАРД програмом.”.

#### Члан 7.

После члана 7а додају се називи чланова и нови чл. 7б и 7в, који гласе:

#### „Мера LEADER

#### Члан 7б

Мера LEADER (*Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale* – веза између активности за развој руралне економије) јесте ИПАРД мера која се спроводи кроз реализацију локалних стратегија руралног развоја, које у складу са овим законом и ИПАРД програмом припремају и спроводе локалне акционе групе.

Локална стратегија руралног развоја јесте плански документ који је за одређену територију израдила локална акциона група за програмски период ИПАРД програма и која је одобрена од стране Управе за аграрна плаћања.

Статус локалне акционе групе стиче удружење на одређеној територији у Републици Србији која обухвата рурална подручја, чији су оснивачи или чланови домаћа и страна физичка и правна лица и јединице локалне самоуправе, које је регистровано у складу са прописима којима се регулише правни положај удружења, које као обавезне органе управљања има скупштину, управни одбор и заступника, чији су обавезни циљеви прописани овим законом и коме је одобрена локална стратегија руралног развоја.

Циљеви из става 3. овог члана јесу:

- 1) јачање интегрисаног територијалног развоја и побољшање услова за управљање и одлучивање на више нивоа уз примену приступа одоздо-нагоре;
- 2) допринос привредном, социјалном и културном развоју локалне заједнице, као и промовисање циљева заштите животне средине;
- 3) повезивање свих учесника локалног развоја кроз активности умрежавања, ширења знања и подршке иновацијама;
- 4) сарадња са домаћим и иностраним партнерима у циљу јачања капацитета свих учесника локалне заједнице.

Министарство води евиденцију удружења која имају статус локалне акционе групе, ради спровођења мере LEADER, која нарочито садржи податке о:

- 1) називу, седишту и адреси локалне акционе групе;
- 2) територији насељених места/општина коју обухвата локална акциона група;
- 3) месту и датуму оснивања локалне акционе групе;
- 4) матичном броју и пореском идентификационом броју (ПИБ);
- 5) оснивачима и законском заступнику локалне акционе групе;
- 6) локалној стратегији руралног развоја.

Министар ближе прописује методологију за припрему локалне стратегије руралног развоја и обавезну садржину, као и начин вођења и образац евиденције о локалним акционим групама.

Програми међународних подстицаја пољопривредне политике и политике руралног развоја у Републици Србији

**Члан 7в**

Министарство учествује у предлагању и припреми посебних међународних уговора и других међународних споразума између Републике Србије и других држава и међународних организација, који садрже програме међународних подстицаја пољопривредне политике и руралног развоја у Републици Србији.

Министар ближе прописује лица која остварују право на подстицаје, износ подстицаја, као и услове, начин и поступак спровођења програма међународних подстицаја пољопривредне политике и политике руралног развоја у Републици Србији, у складу са међународним споразумом из става 1. овог члана и овим законом.”.

**Члан 8.**

У члану 8. став 2. тачка 14) реч: „овим” брише се.

**Члан 9.**

Члан 8а мења се и гласи:

**„Члан 8а**

Поступак за остваривање права на ИПАРД подстицаје састоји се из поступка за одобравање пројекта и поступка за одобравање исплате.

Поступак за одобравање исплате састоји се из поступка за одобравање авансне исплате ИПАРД подстицаја и поступка за одобравање коначне исплате ИПАРД подстицаја.

Поступак за одобравање пројекта покреће се по захтеву лица за одобравање пројекта који се подноси Управи.

Поступак за одобравање авансне исплате ИПАРД подстицаја покреће се по захтеву корисника подстицаја, који се подноси Управи у року од 60 дана од пријема коначног решења којим се одобрава пројекат.

Поступак за одобравање коначне исплате ИПАРД подстицаја покреће се по захтеву корисника подстицаја за одобравање исплате, који се подноси Управи после реализације одобреног пројекта.

О остваривању права на ИПАРД подстицаје одлучује директор Управе решењем.

Решење по захтеву за одобравање пројекта доноси се у року од девет месеци од дана покретања поступка за одобравање пројекта, решење по захтеву за одобравање авансне исплате ИПАРД подстицаја доноси се у року од месец дана од дана покретања поступка за одобравање авансне исплате ИПАРД подстицаја, а решење по захтеву за одобравање коначне исплате ИПАРД подстицаја доноси се у року од шест месеци од дана покретања поступка за одобравање коначне исплате ИПАРД подстицаја.”.

**Члан 10.**

Називи чланова и чл. 8б и 8в мењају се и гласе:

„Неуредан захтев и обустављање поступка због престанка постојања странке

**Члан 8б**

У поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје захтев је неуредан ако садржи формални недостатак који спречава поступање по њему, ако није разумљив или ако није потпун.

Управа обавештава подносиоца неуредног захтева на који начин да уреди захтев и то у року који не може бити краћи од осам дана нити дужи од 20 дана од пријема обавештења, уз упозорење на правне последице ако не уреди захтев у року.

Ако подносилац не уреди захтев у складу са ставом 2. овог члана, Управа одбацује захтев као неуредан.

Изузетно од ст. 2. и 3. овог члана, у поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје за инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава, инвестиције које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства, као и за инвестиционе мере диверзификацију пољопривредних газдинстава и развој пословања, Управа без разматрања одбацује захтев за одобравање пројекта који није достављен на прописаном уредно попуњеном обрасцу захтева, као и захтев за одобравање пројекта уз који нису достављене уредне понуде за набавку инвестиције, пословни план и попис покретне и непокретне имовине на дан 31. децембар претходне године у односу на годину у којој се подноси захтев, у складу са посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.

Против решења Управе о одбацивању неуредног захтева из става 3. овог члана, као и непотпуног захтева за одобравање пројекта из става 4. овог члана, дозвољена је посебна жалба.

Ако у току поступка за остваривање права на ИПАРД подстицаје наступи смрт физичког лица или правно лице престане да постоји, поступак се обуставља.

Измена одобреног пројекта и авансна исплата ИПАРД подстицаја

**Члан 8в**

После доношења решења о одобравању пројекта, корисник ИПАРД подстицаја може поднети захтев за измену одобреног пројекта:

1) ако су измене пројекта такве да се њима не мењају битне особине, односно сврха инвестиције;

2) ако се измене односе на продужетак рока за завршетак пројекта, односно продужетак рока за подношење захтева за исплату, из оправданих разлога;

3) у другим случајевима предвиђеним посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.

У поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје допуштена је само једна измена одобреног пројекта.

Рок за завршетак пројекта, односно рок за подношење захтева за коначну исплату из става 1. тачка 2) овог члана може се продужити за највише

шест месеци за инвестиције у физичку имовину за набавку опреме, машина и механизације, односно за највише 12 месеци за инвестиције у физичку имовину за изградњу и опремање објеката.

О захтеву из става 1. овог члана одлучује директор Управе решењем.

После доношења решења о одобравању пројекта, корисник ИПАРД подстицаја може Управи поднети захтев за авансну исплату ИПАРД подстицаја у висини до 50% одобреног износа ИПАРД подстицаја, уз који доставља банкарску гаранцију или друго прописано средство обезбеђења које одговара износу од 110% захтеваног износа авансне исплате.

О захтеву из става 5. овог члана одлучује директор Управе решењем.

Ако после решења којим се усваја захтев за одобравање авансне исплате, у поступку по захтеву за измену одобреног пројекта из ст. 1-3. овог члана, директор Управе решењем из става 4. овог члана утврди мањи укупни одобрени износ ИПАРД подстицаја од износа претходно утврђеног решењем о одобравању пројекта и решењем о одобравању авансне исплате, директор Управе решењем из става 4. овог члана налаже примаоцу средстава и повраћај разлике авансне исплате до висине до 50% одобреног износа ИПАРД подстицаја, у року од 30 дана од дана достављања решења.

Решењем којим се усваја захтев за одобравање коначне исплате ИПАРД подстицаја утврђује се коначан износ ИПАРД подстицаја и одобрава исплата разлике између износа авансне исплате до коначног износа ИПАРД подстицаја.

Ако је решењем из става 8. овог члана утврђен коначан износ ИПАРД подстицаја који је мањи од износа авансне исплате, истим решењем директор Управе налаже примаоцу средстава повраћај разлике између коначног износа ИПАРД подстицаја до износа који је авансно исплаћен, у року од 30 дана од дана достављања решења.

Ако прималац средстава инвестицију не реализује у складу са решењем којим се усваја захтев за одобравање пројекта и посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје, директор Управе доноси решење којим налаже повраћај авансно исплаћених средстава, са затезном каматом која се обрачунава од момента исплате новчаних средстава примаоцу у року од 30 дана од дана достављања решења.

Ради повраћаја авансно исплаћених средстава, на основу коначног решења из става 10. овог члана, Управа покреће поступак активирања банкарске гаранције из става 5. овог члана, код пословне банке која је издала банкарску гаранцију.”.

#### **Члан 11.**

У члану 8г став 1. после тачке б) додају се нове тач. ба) и бб), које гласе:

„ба) у периоду од пет година од дана исплате ИПАРД подстицаја за инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава, у зависности од сектора у коме је инвестиција реализована, обавља биљну производњу на површинама пољопривредног земљишта уписаним у Регистру пољопривредних газдинстава, односно сточарску производњу са одговарајућим сточним фондом, који одговарају површинама под одговарајућим биљним културама, односно бројем грла стоке који су посебним прописом којим се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје за инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава прописани као минимални услови у погледу површине, односно броја грла стоке, за остваривање права на одобравање исплате ИПАРД подстицаја;

6б) у периоду од пет година од дана исплате ИПАРД подстицаја за инвестиције које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства, у зависности од сектора у коме је инвестиција реализована:

(1) испуњава ветеринарско-санитарне, односно опште и посебне услове за хигијену хране животињског порекла, са утврђеним минималним капацитетом објекта за прераду млека, односно клања, који су посебним прописом којим се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје за инвестиције које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства прописани као минимални услови у погледу капацитета објекта, за остваривање права на одобравање исплате ИПАРД подстицаја, односно има објекат за израду производа од јаја који је уписан у Регистар одобрених објеката у складу са прописима којима се уређује ветеринарство,

(2) је уписан у Централни регистар објеката, у складу са законом којим се уређује безбедност хране, односно у Регистар пољопривредних газдинстава, Виноградарски регистар и Винарски регистар у складу са законом којим се уређује вино, са капацитетом годишње производње вина који је посебним прописом којим се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје за инвестиције које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства прописан као минимални услов у погледу капацитета објекта, за остваривање права на одобравање исплате ИПАРД подстицаја;”.

Тачка 7) мења се и гласи:

„7) врати исплаћена средства услед непридржавања обавеза, административне грешке или утврђене неправилности, односно преваре у смислу Оквирног споразума, у складу са законом и посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.”.

Став 4. мења се и гласи:

„У случају повраћаја исплаћених средстава услед непридржавања обавеза из става 1. тач. 1), 2), 4), 5), 6а) и 6б) овог члана, као и утврђене преваре из става 3. овог члана, затезна камата обрачунава се од момента исплате новчаних средстава примаоцу.”.

## **Члан 12.**

У члану 8д став 7. брише се.

Досадашњи ст. 8. и 9. постају ст. 7. и 8.

## **Члан 13.**

У члану 8е став 2. мења се и гласи:

„Послове из става 1. овог члана може да обавља лице које је стекло високо образовање у оквиру образовно-научног поља природно-математичких, техничко-технолошких или друштвено-хуманистичких наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама или из научне области ветеринарске науке на интегрисаним академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са положеним државним стручним испитом, са најмање три године радног искуства у струци, као и са потребним компетенцијама за рад на радном месту.”.

После става 6. додају се нови ст. 7. и 8, који гласе:

„Управа по правилу субјекту контроле најављује предстојећу контролу на лицу места, у периоду који не може бити дужи од 48 часова пре почетка контроле.

Изузетно од става 7. овог члана, контрола на лицу места врши се без претходне најаве субјекту контроле, када постоје разлози за неодложно поступање или опасност да би најављена умањила могућности за остваривање свих циљева контроле или када то налаже заштита јавног интереса или финансијских интереса Европске уније или Републике Србије, уз обавезно навођење ових разлога, који морају бити образложени, у писаном извештају о извршеној контроли на лицу места.”.

Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 8. и 9.

#### **Члан 14.**

После члана 19. додају се назив члана и нови члан 19а, који гласи:

„Електронско поступање

#### **Члан 19а**

Регистар се води као јединствена, централизована, електронска база података о пољопривредним газдинствима, употребом софтверског решења еАграр.

Софтверско решење еАграр успоставља и њиме управља Управа, док служба Владе која је надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе пружа техничку подршку у успостављању и вођењу софтверског решења еАграр.

Руководилац подацима о личности уписаним у Регистар је Управа.

Поступци уписа у Регистар, обнове регистрације, промене података уписаних у Регистар и брисања из Регистра покрећу се и воде електронски, путем софтверског решења еАграр.

У поступцима из става 4. овог члана податке из службених евиденција и регистра, као и акте других надлежних органа који су потребни за одлучивање, Управа прибавља путем сервисне магистрале органа, у складу са прописима који уређују електронску управу.

Министар ближе прописује начин и услове уписа и вођења Регистра, услове и начин промене података у Регистру и обнове регистрације, начин чувања података уписаних у Регистар, електронску форму у којој се Управи достављају поднесци и прилози у поступцима из става 4. овог члана, а странкама решења донета у тим поступцима, као и начин обезбеђења подршке лицима из члана 20. закона у вези са електронским поступањем.”.

#### **Члан 15.**

У члану 20. став 1. тачка на крају замењује се запетом и додају се речи: „односно обављају прераду пољопривредних производа, односно обављају друге непољопривредне активности (рурални туризам, стари занати и сл).”.

#### **Члан 16.**

У члану 26. став 2. мења се и гласи:

„Захтев из става 1. овог члана подноси се Управи на прописаном обрасцу захтева.”.

Став 8. мења се и гласи:

„Министар ближе прописује образац захтева из става 1. овог члана, образац захтева за обнову уписа, обрасце прилога и документацију која се подноси уз захтев.”.

#### **Члан 17.**

У члану 33. став 12. мења се и гласи:

„Министар ближе прописује организацију учесника у FADN систему и њихове послове, методологију прикупљања података са пољопривредних газдинстава која учествују у FADN систему, начин и рокове прикупљања података, као и начин и услове коришћења података у оквиру FADN система.”.

#### **Члан 18.**

Члан 34а мења се и гласи:

#### **„Члан 34а**

Систем за идентификацију земљишних парцела (*Land Parcel Identificaton Systems* - у даљем тексту: ЛПИС) је електронска база података о референтним парцелама пољопривредног земљишта, којом се на јединствен начин евидентира стварни начин коришћења пољопривредног земљишта у Републици Србији, као и настале промене у простору (на основу просторних података из области геодезије, екологије, шумарства, хидрографије, инфраструктуре, енергетике, просторног планирања, грађевине, пољопривреде и др), а која се користи за спровођење мера пољопривредне политике и политике руралног развоја.

Референтна парцела је непрекинута површина пољопривредног земљишта која се користи за пољопривредну производњу и која је класификована у односу на начин коришћења земљишта.

ЛПИС успоставља, води и одржава Управа.

ЛПИС се води у дигиталном и графичком облику за подручје Републике Србије, на основу карата, катастарских докумената или других топографско-картографских података, алфанумеричких података, укључујући географски информациони систем, дигитални ортофото, сателитске снимке, примену даљинске детекције и других метода прикупљања података који омогућавају потребну тачност у функционисању система, узимајући у обзир структуру и стање референтне парцеле.

Сва лица која обављају пољопривредну производњу на пољопривредним површинама у Републици Србији дужна су да се пријаве за упис у ЛПИС, у складу са овим законом и посебним прописом којим се уређује начин уписа у ЛПИС.

Орган надлежан за послове државног премера и катастра без накнаде уступа Управи на коришћење све неопходне податке за успостављање, вођење и одржавање ЛПИС, и то: алфанумеричке податке о катастарским парцелама, дигитални катастарски план, дигитални модел терена, топографске карте, податке о земљишном покривачу, дигитални ортофото не старији од три године, сателитске снимке, регистар просторних јединица и друге потребне податке.

Просторни и алфанумерички подаци из надлежности других државних органа и организација, као и других привредних субјеката у јавној својини који су потребни за успостављање, вођење и одржавање ЛПИС достављају се Управи без накнаде.

Влада ближе уређује организацију, услове и начин уписа, као и достављања података и вођења ЛПИС.”

#### **Члан 19.**

После члана 34а додаје се назив и нови члан 34б, који гласи:

„Интегрисани систем управљања и контроле – IACS

#### **Члан 34б**

Интегрисани систем управљања и контроле (Integrated Administration and Control System - IACS) је систем за спровођење и контролу исплате директних подстицаја и подстицаја мерама руралног развоја који су везани за површину пољопривредног земљишта, у складу са законом којим се уређују подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, и састоји се од низа повезаних електронских база података, и то: Регистра подстицаја, Регистра пољопривредних газдинстава, ЛПИС, Централне базе података о обележавању животиња, апликативног система за обраду захтева за остваривање права на подстицаје помоћу геопросторних података, интегрисаног система контроле, система праћења и надгледања, модула за контролу на лицу места и даљинску детекцију, модула за овлашћење за плаћање, модула за пословање, извештавање и система управљања документима, модула за управљање корисницима и других компоненти које се користе за пријем и обраду захтева за остваривање права на подстицаје.

Интегрисани систем управљања и контроле у Републици Србији успоставља, води и одржава Управа.

Управа од других државних органа, организација, установа и привредних субјеката у јавној својини, без накнаде прибавља податке потребне за успостављање и одржавање Интегрисаног система управљања и контроле.

Влада ближе уређује организацију Интегрисаног система управљања и контроле, спецификацију и структуру података у бази података, субјекте који су обавезни да достављају податке и снимке, као и начин њиховог достављања.”.

#### **Члан 20.**

Захтеви за остваривање права на ИПАРД подстицаје поднети до дана ступања на снагу овог закона решаваће се у складу са прописима који су били на снази у време подношења захтева за одобравање пројекта, као и одредбама овог закона у делу који се односи на авансну исплату ИПАРД подстицаја из члана 8в ст. 5-11. овог закона.

#### **Члан 21.**

Софтверско решење еАграр и јединствена, централизована, електронска база података о пољопривредним газдинствима из члана 14. овог закона успоставиће се најкасније до 1. јула 2022. године.

До успостављања софтверског решења еАграр, захтев из члана 16. овог закона подносиће се у папирној форми подручним јединицама Управе према седишту правног лица, односно предузетника, односно пребивалишту пољопривредника који је носилац породичног пољопривредног газдинства.

#### **Члан 22.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредаба члана 18. овог закона, које се примењују од 1. јануара 2025. године и одредаба члана 19. овог закона, које се примењују од 1. јануара 2027. године.